

ARTEFAKTO · INFORME DE SEGUIMIENTO

Plan Estatal de Lucha contra la Corrupción

Seguimiento de los 15 compromisos · Estado a junio de 2026



0

PUBLICADAS

12

EN TRÁMITE

3

SIN EVIDENCIA

ÍNDICE

Seguimiento de los 15 compromisos del Plan, eje por eje, con su estado a junio de 2026.

1	Introducción y enfoque metodológico	3
2	Diagnóstico global	4
	Tabla de seguimiento: las 15 medidas	5
3	Análisis por ejes	6
	Eje 1 · Prevención y fortalecimiento de controles	6
	Eje 2 · Protección del informante	6
	Eje 3 · Investigar, juzgar y sancionar	7
	Eje 4 · Recuperación de activos	8
	Eje 5 · Cultura anticorrupción	8
4	Conclusiones	9
•	Fuentes consultadas	10

1. INTRODUCCIÓN Y ENFOQUE METODOLÓGICO

El 9 de julio de 2025, el Gobierno de España anunció el Plan Estatal de Lucha contra la Corrupción, el más ambicioso en esta materia desde la restauración democrática. El Plan articula **15 medidas concretas** distribuidas en cinco ejes: prevención, protección del informante, investigación y sanción, recuperación de activos y cultura anticorrupción.

Este informe, elaborado conjuntamente por +Democracia y TACTIOTeal, analiza el grado de cumplimiento real de esas 15 medidas aproximadamente un año después de su anuncio, con datos verificables a junio de 2026.

La metodología utilizada es exclusivamente documental y pública: se han consultado el BOE, notas de prensa ministeriales, el Boletín Oficial de las Cortes Generales y publicaciones de prensa jurídica especializada. El semáforo no mide intención ni esfuerzo, sino **evidencia pública disponible**. Pueden existir avances internos en los ministerios no publicados que no quedan recogidos en este análisis.

Criterios del semáforo

<div>● PUBLICADO</div>	Instrumento jurídico en vigor con hito publicado en BOE o comunicado oficial.
<div>● EN TRÁMITE</div>	Existe al menos un hito verificable: anteproyecto en Consejo de Ministros, proyecto de ley en Congreso o decreto en BOE.
<div>● SIN EVIDENCIA</div>	No se ha encontrado ningún hito verificable. Solo existe el compromiso del Plan (julio 2025).

2. DIAGNÓSTICO GLOBAL

El resultado agregado del seguimiento es revelador: **ninguna de las 15 medidas puede considerarse plenamente ejecutada** a junio de 2026. La gran mayoría —12 de las 15— se encuentran en trámite normativo, principalmente encauzadas a través del Anteproyecto de Ley Orgánica de Integridad Pública (LOIP), aprobado en primera vuelta por el Consejo de Ministros el 17 de febrero de 2026. Las tres restantes no tienen ningún hito público verificable.

Este patrón refleja una característica estructural del Plan: en lugar de articularse mediante actos ejecutivos inmediatos, se ha optado por **concentrar casi todas las reformas en un único vehículo legislativo** —la LOIP— cuya aprobación parlamentaria está condicionada por la fragmentación del Congreso.

Transparencia Internacional bajó a España tres puestos en el Índice de Percepción de la Corrupción 2025, el mismo año del anuncio del Plan.

— Los planes ambiciosos sin presupuesto ni mayoría parlamentaria clara tienen un impacto limitado en la percepción real de la corrupción.

TABLA DE SEGUIMIENTO: LAS 15 MEDIDAS

Estado consolidado a junio de 2026. Ninguna medida publicada; doce en trámite; tres sin evidencia pública.

Nº	MEDIDA	SEMÁFORO	ESTADO (JUN 2026)
M1	Agencia Independiente de Integridad Pública	● TRÁMITE	Anteproyecto LOIP aprobado en 1ª vuelta (feb 2026). Aún no es ley.
M2	Mapas de riesgos de integridad	● TRÁMITE	Recogidos en LOIP. Sin despliegue real más allá del PRTR.
M3	Ley de Administración Abierta	● TRÁMITE	Anteproyecto aprobado en 1ª vuelta (oct 2025). No ha llegado al Congreso.
M4	Plataforma contratación con Big Data e IA	● SIN EV.	Sin anuncio, calendario ni licitación publicada.
M5	Ley de Grupos de Interés (lobbies)	● TRÁMITE	En el Congreso desde feb 2025. Más de 115 enmiendas. Sin fecha de aprobación.
M6	Control financiación partidos políticos	● TRÁMITE	Incluido en LOIP. Umbral donaciones baja a 2.500 €. Pendiente aprobación.
M7	Refuerzo protección denunciantes y canales de alerta	● TRÁMITE	Presidente AAI nombrado (abr 2025). Refuerzos legales pendientes de LOIP.
M8	Refuerzo Fiscalía Anticorrupción y Poder Judicial	● TRÁMITE	RD 1100/2024 creó dos fiscalías (previo al Plan). Secciones en tribunales: pendiente LOIP.
M9	Sanciones y blacklisting a empresas corruptoras	● TRÁMITE	LOIP: multas proporcionales, blacklisting hasta 20 años, compliance obligatorio.
M10	Endurecer castigos anticorrupción (CP)	● TRÁMITE	LOIP: prescripción a 7 años, restitución como requisito para beneficios penitenciarios.
M11	Refuerzo ORGA	● TRÁMITE	LOIP transpone Directiva UE 2024/1260. Plazo legal: noviembre 2026.
M12	Decomiso administrativo o preventivo	● TRÁMITE	LOIP amplía supuestos sin condena. Introduce 'decomiso de riqueza inexplicable'.
M13	Formación obligatoria sector público en integridad	● SIN EV.	Sin decreto de obligatoriedad. INAP tiene formación voluntaria existente.
M14	Campaña social de concienciación anticorrupción	● SIN EV.	No hay evidencia pública de campaña lanzada. La futura Agencia aún no existe.
M15	Encuesta anual CIS sobre corrupción	● SIN EV.	Sin solicitud formal al CIS ni publicación. La medida más sencilla del Plan.

3. ANÁLISIS POR EJES

Los cinco ejes del Plan avanzan a ritmos muy distintos. Solo uno tiene una presión externa real; otro no presenta ningún hito verificable.

Eje 1 · Prevención y fortalecimiento de controles

Este eje concentra el mayor número de medidas del Plan (6) y es el más ambicioso en términos de reforma institucional. Su pieza central, la **Agencia Independiente de Integridad Pública**, está incluida en el anteproyecto de la LOIP, aprobado en primera vuelta por el Consejo de Ministros en febrero de 2026. Sin embargo, convertirlo en ley requiere mayoría parlamentaria en un contexto de alta fragmentación política. El resto de medidas —mapas de riesgo, digitalización de la contratación o la ley de lobbies— presentan el mismo patrón: **textos normativos ambiciosos, pero sin actos ejecutivos que los pongan en marcha**.

Nº	MEDIDA	ESTADO	FUENTE
M1	Agencia Independiente de Integridad Pública	● TRÁMITE	Hacienda.gob.es · Osborne Clarke · Cuatrecasas
M2	Mapas de riesgos de integridad	● TRÁMITE	LOIP (feb 2026) · Plan Estatal (jul 2025)
M3	Ley de Administración Abierta	● TRÁMITE	MTDFP (07/10/2025)
M4	Plataforma contratación con Big Data e IA	● SIN EV.	LOIP (feb 2026)
M5	Ley de Grupos de Interés (lobbies)	● TRÁMITE	BOCG (feb 2025) · AZARplus · Estrategos
M6	Control financiación partidos políticos	● TRÁMITE	LOIP (feb 2026) · Tirant Prime

Eje 2 · Protección del informante

Es el eje con mayor avance concreto: la **Autoridad Independiente de Protección del Informante (AAI)** está operativa desde abril de 2025, con su presidente nombrado. Es el único hito del Plan que puede calificarse como ejecutado en la práctica. No obstante, los refuerzos planteados en la LOIP —indemnizaciones por represalias, protección extendida cinco años post-cese, extensión a la Ley de Enjuiciamiento Criminal— permanecen pendientes de aprobación parlamentaria.

Nº	MEDIDA	ESTADO	FUENTE
M7	Refuerzo protección denunciantes y canales de alerta	● TRÁMITE	AAI (abr 2025) · Cuatrecasas · Hay Derecho

Eje 3 · Investigar, juzgar y sancionar

Todas las medidas de este eje dependen de la LOIP o de reformas legislativas adicionales (Código Penal, LECrim). El **RD 1100/2024** ya creó dos fiscalías de sala especializadas antes del propio Plan, lo que representa el único antecedente ejecutado. Las medidas más estructurales —instrucción fiscal con mayor autonomía, secciones anticorrupción en tribunales de instancia, blacklisting automático— están recogidas en el anteproyecto pero sin tramitación parlamentaria propia.

Nº	MEDIDA	ESTADO	FUENTE
M8	Refuerzo Fiscalía Anticorrupción y Poder Judicial	● TRÁMITE	BOE RD 1100/2024 · La Moncloa (ago 2025)
M9	Sanciones y blacklisting a empresas corruptoras	● TRÁMITE	Cuatrecasas · Osborne Clarke · LOIP
M10	Endurecer castigos anticorrupción (CP)	● TRÁMITE	LOIP (feb 2026) · ElDerecho.com

Eje 4 · Recuperación de activos

Es el único eje con una presión externa real: la **Directiva europea 2024/1260** sobre recuperación y decomiso de activos debe transponerse antes del 23 de noviembre de 2026. Eso convierte este eje en el que tiene más probabilidades de avanzar, independientemente del calendario parlamentario. La LOIP recoge la transposición y amplía la figura del decomiso. El riesgo es la **escasez de recursos de la ORGA**, que actualmente carece de presupuesto suficiente para sus funciones.

Nº	MEDIDA	ESTADO	FUENTE
M11	Refuerzo ORGA	● TRÁMITE	LOIP (feb 2026) · Directiva UE 2024/1260
M12	Decomiso administrativo o preventivo	● TRÁMITE	LOIP (feb 2026) · Cuatrecasas

Eje 5 · Cultura anticorrupción

Es el eje con peor desempeño verificable. Sus tres medidas —formación obligatoria, campaña de concienciación y encuesta del CIS— **no tienen ningún hito público asociado**. La encuesta del CIS es especialmente llamativa: es la medida más sencilla del Plan (basta una solicitud formal del Ministerio de Presidencia), y aún no se ha iniciado. Este eje ilustra que la falta de avance no siempre se debe a complejidad jurídica, sino a **ausencia de voluntad ejecutiva**.

Nº	MEDIDA	ESTADO	FUENTE
M13	Formación obligatoria sector público en integridad	● SIN EV.	LOIP (feb 2026) · Plan Estatal (jul 2025)
M14	Campaña social de concienciación anticorrupción	● SIN EV.	Democrata.es · Transparencia Internacional
M15	Encuesta anual CIS sobre corrupción	● SIN EV.	Plan Estatal (jul 2025) · CIS

4. CONCLUSIONES

El Plan Estatal de Lucha contra la Corrupción supone el compromiso más ambicioso en esta materia en la historia democrática española. Los textos normativos que lo desarrollan —especialmente la LOIP— son técnicamente rigurosos y recogen las principales recomendaciones de GRECO, OCDE y la Comisión Europea. Sin embargo, el análisis de evidencia pública a junio de 2026 permite identificar cuatro conclusiones principales:

1

La LOIP es el cuello de botella del Plan

Doce de las quince medidas dependen de la aprobación parlamentaria de la LOIP. Sin una mayoría estable en el Congreso, el Plan queda en suspenso independientemente de su calidad técnica.

2

El eje de cultura anticorrupción es el más débil

Las tres medidas del Eje 5 no tienen ningún hito público verificable, incluyendo la encuesta del CIS, que es la más sencilla de ejecutar y solo requiere una solicitud formal del Ministerio de Presidencia.

3

La presión europea actúa como motor en recuperación de activos

El Eje 4 es el único con una fecha límite externa vinculante: la transposición de la Directiva 2024/1260 antes del 23 de noviembre de 2026. Eso le otorga una probabilidad de avance real superior al resto.

4

La brecha entre anuncio e implementación es, en sí misma, un problema de integridad pública

Transparencia Internacional advierte que los planes sin presupuesto ni calendario ejecutivo concreto no mejoran la percepción de corrupción. España bajó tres puestos en el IPC 2025, el año del anuncio del Plan.

Tenemos coches perfectos aparcados. Falta la gasolina.

— Lectura de fondo del seguimiento, junio 2026

FUENTES CONSULTADAS

Análisis basado exclusivamente en fuentes públicas verificables.

- 1 La Moncloa — Anuncio Plan Estatal (09/07/2025): lamoncloa.gob.es
- 2 BOE — RD 711/2025 Comisión Interministerial (26/08/2025): boe.es
- 3 Ministerio de Hacienda — Plan aprobado por CM (27/08/2025): hacienda.gob.es
- 4 Ministerio de Hacienda — Anteproyecto LOIP 1ª vuelta (17/02/2026): hacienda.gob.es
- 5 Osborne Clarke — Análisis LOIP (06/03/2026): osborneclarke.com
- 6 Cuatrecasas — Análisis Anteproyecto LOIP (18/02/2026): cuatrecasas.com
- 7 MTDFP — Anteproyecto Ley Administración Abierta (07/10/2025): digital.gob.es
- 8 Congreso — Proyecto de Ley Grupos de Interés (BOCG feb 2025): congreso.es
- 9 AZARplus — Ley Grupos de Interés: enmiendas enfrentadas (sep 2025)
- 10 Estrategos — Estado tramitación Ley de Lobbies (abr 2026): estrategos.es
- 11 La Moncloa — España avanza en recomendaciones GRECO (01/08/2025)
- 12 Tirant Prime — Aprobado Anteproyecto LOIP (18/02/2026): prime.tirant.com
- 13 Democrata.es — España cae 3 puestos IPC Transparencia Internacional 2025 (10/02/2026)
- 14 Fundación Hay Derecho / CE — Jornada protección denunciantes (may 2025)

Nota sobre el enfoque. Este informe evalúa exclusivamente lo que es públicamente verificable. Las administraciones pueden tener avances internos no publicados. El semáforo no mide esfuerzo ni intención, solo evidencia pública disponible a junio de 2026.